



Buletin Juridic Februarie 2011

Legislație Națională

În Monitorul Oficial nr. 3 din 3 ianuarie 2011 s-a publicat Circulara nr. 1 din 3 ianuarie 2011 privind nivelul ratei dobânzii de referință a Băncii Naționale a României valabil în luna ianuarie 2011.

Nivelul ratei dobânzii de referință a Băncii Naționale a României pentru luna ianuarie este de 6,25% pe an.

În Monitorul Oficial nr. 1 din 3 ianuarie 2011 s-a publicat Ordinul Președintelui Consiliului Concurenței nr. 688 din 9 decembrie 2010 privind punerea în aplicare a Instrucțiunilor privind angajamentele în materia concentrărilor economice.

Conform art. 9 din Instrucțiunile respective Consiliul Concurenței poate accepta numai angajamentele care pot face concentrarea economică compatibilă cu un mediu concurențial normal, prevenind apariția de obstacole semnificative în calea concurenței efective. Angajamentele trebuie să elimine în întregime problemele de concurență și trebuie să fie complete și eficiente din toate punctele de vedere. De asemenea, angajamentele trebuie să poată fi puse în aplicare în mod efectiv, într-o perioadă scurtă de timp. Instrucțiunile prevăd și tipurile de angajamente ce se pot asuma de către

întreprinderile implicate în concentrarea economică:

I. Cesionarea unei activități către un cumpărător adecvat

Pct. 22 din Instrucțiuni prevede că, în cazul în care există riscul ca o concentrare economică să ridice obstacole semnificative în calea concurenței efective, cea mai eficientă modalitate de a menține concurența efectivă, cu excepția declarării acesteia ca fiind incompatibilă cu un mediu concurențial normal, este crearea condițiilor de înființare a unei noi entități concurente sau de consolidare a concurenților existenți, prin realizarea unei cesionări de către părțile la concentrare.

Instrucțiunile detaliază modul de analizare a unui astfel de angajament, precum și condițiile care trebuie îndeplinite de către un cumpărător pentru a fi considerat “cumpărător adecvat”.

II. Eliminarea legăturii cu concurenții

Pct. 58 din Instrucțiuni prevede că autoritatea de concurență poate accepta, în mod excepțional, renunțarea la drepturile legate de participațiile minoritare în cadrul unui concurent, pentru care se poate exclude, date fiind circumstanțele specifice ale cazului, că

acele câștiguri financiare care sunt generate de o participație minoritară în cadrul unui concurent ar genera, ele însele, probleme de concurență. În astfel de împrejurări, părțile trebuie să renunțe la toate drepturile legate de o asemenea participație, care au fost relevante pentru comportamentul lor concurențial, precum reprezentarea în cadrul consiliului de administrație, drepturile de veto și drepturile de informare. Consiliul Concurenței poate accepta o astfel de eliminare a legăturii cu un concurent numai dacă se renunță complet și definitiv la aceste drepturi.

III. Alte angajamente

Consiliul Concurenței poate accepta și alte tipuri de angajamente, iar eficacitatea și eficiența acestor angajamente va fi evaluată față de angajamentul-etalon și anume cesionările. În consecință, Consiliul Concurenței poate accepta alte tipuri de angajamente, dar numai în condițiile în care angajamentul alternativ propus are cel puțin efecte echivalente cu angajamentele de cesionare. Angajamentele care se pot încadra în această categorie sunt: angajamentele de acces, modificarea contractelor exclusive pe termen lung.

Capitolul III din Instrucțiuni prezintă aspectele procedurale privind propunerile de angajamente.

În prima fază părțile pot prezenta Consiliului Concurenței propuneri de angajamente înainte de data efectivă a notificării sau într-un termen de maximum două săptămâni de la această dată. În cazul în care angajamentele propuse sunt acceptate, Consiliul Concurenței va emite o decizie în ceea ce privește concentrarea economică notificată, în termenul de 45 de zile prevăzut la art. 46 alin. (2) din Legea nr. 21/1996.

Pentru a putea fi luate în considerare la fundamentarea unei decizii în temeiul art. 46 alin. (2) lit. b) din Lege, propunerile de angajamente trebuie să îndeplinească în mod cumulativ condițiile impuse de Instrucțiuni

Dacă prin angajamentele propuse părțile nu au eliminat îndoielile serioase privind compatibilitatea operațiunii de concentrare economică cu un mediu concurențial normal, Consiliul Concurenței va decide deschiderea unei investigații, în temeiul art. 46 alin. (3) din Lege.

În faza a II-a, părțile pot prezenta Consiliului Concurenței propuneri de angajamente în termen de 30 de zile de la data deschiderii investigației.

Pentru a putea fi luate în considerare la fundamentarea unei decizii în temeiul art. 46 alin. (4) lit. c) din Lege, angajamentele trebuie să îndeplinească condițiile prevăzute în actul normativ.

Anexa la Instrucțiuni cuprinde Formularul privind angajamentele în materia concentrărilor economice.

În cazul în care evaluarea confirmă că angajamentele propuse realizează compatibilitatea operațiunii de concentrare economică cu un mediu concurențial normal, Consiliul Concurenței va emite o decizie de autorizare condiționată potrivit prevederilor art. 46 alin. (4) lit. c) din Lege. În cazul în care evaluarea conduce la concluzia că angajamentele propuse nu sunt suficiente pentru rezolvarea problemelor de concurență ridicate de operațiunea de concentrare economică, Consiliul Concurenței va emite, potrivit prevederilor art. 46 alin. (4) lit. a) din Lege, o decizie prin care va declara operațiunea de concentrare economică

incompatibilă cu un mediu concurențial normal, întrucât ridică obstacole semnificative în calea concurenței efective, pe piața românească sau pe o parte substanțială a acesteia.

Capitolul IV conține orientări detaliate privind punerea în aplicare a angajamentelor de cesionare, precum și a altor tipuri de angajamente, respectiv aprobarea mandatarului însărcinat cu monitorizarea și mandatarul însărcinat cu cesionarea.

În Monitorul Oficial nr. 7 din 4 ianuarie 2011 s-a publicat Legea nr. 193 din 21 octombrie 2010 pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a contului general anual al datoriei publice, aferente anului 2008.

În Monitorul Oficial nr. 11 din 5 ianuarie 2011 s-a publicat Ordinul Președintelui Consiliului Concurenței nr. 724 din 28 decembrie 2010 pentru punerea în aplicare a Instrucțiunilor privind condițiile, termenele și procedura pentru acceptarea și evaluarea angajamentelor, în cazul practicilor anticoncurențiale.

Scopul principal urmărit prin acceptarea angajamentelor este restabilirea rapidă a mediului concurențial normal, prin luarea unor măsuri de natură a înlătura situația care a determinat Consiliul Concurenței să declanșeze o investigație. Prin acceptarea de angajamente sunt urmărite obiective precum împiedicarea repetării unor astfel de practici anticoncurențiale, îmbunătățirea mediului concurențial și realizarea unei economii de procedură, prin reducerea duratei și a costurilor aferente unei investigații.

Inițiativa formulării de propuneri de angajamente aparține exclusiv întreprinderilor față de care s-a declanșat investigația. Întreprinderile au libertatea de a decide cu privire la natura, conținutul, durata sau alte elemente relevante ale angajamentelor pe care le propun în vederea înlăturării situației care a determinat declanșarea investigației.

Închiderea unei investigații printr-o decizie de acceptare a angajamentelor este o situație de excepție. Prin urmare, utilizarea angajamentelor trebuie limitată la acele situații în care este evident că intervenția întreprinderilor, prin asumarea voluntară de angajamente și prin punerea acestora în practică, conduce la restabilirea rapidă și durabilă a mediului concurențial normal sau într-o manieră mai eficientă decât s-ar fi realizat prin intervenția Consiliului Concurenței, prin emiterea unei decizii de constatare a unei încălcări, de aplicare a unei amenzi și/sau de impunere de măsuri corective. Faptul că, prin acceptarea de către Consiliul Concurenței a angajamentelor, întreprinderile evită constatarea unei încălcări a regulilor de concurență și eventuala aplicare a unei amenzi nu modifică scopul principal urmărit prin acceptarea de angajamente.

Consiliul Concurenței nu va accepta angajamente în acele cazuri în care consideră, la aprecierea sa, că aplicarea unei sancțiuni răspunde mai bine obiectivelor politicii de concurență.

Pentru a putea fi luată în considerare, propunerea de angajamente trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

a) să fie prezentată în scris, sub semnătura reprezentatului legal al întreprinderii sau a persoanei expres împuternicite în acest scop. În cazul în care aplicarea și/sau monitorizarea

angajamentelor presupune participarea unor terți, propunerea va fi însoțită de contractele sau antecontractele încheiate între întreprinderea care oferă angajamentele și terții în cauză. Acestea pot cuprinde clauze care să condiționeze valabilitatea acestora de emiterea de către Consiliul Concurenței a unei decizii de acceptare a angajamentelor;

b) să fie prezentată în termenul stabilit potrivit pct. 30;

c) să reprezinte o ofertă serioasă, fermă, neechivocă, precisă, completă, necondiționată și irevocabilă pe perioada analizării de către Consiliul Concurenței a propunerilor formulate. Propunerea trebuie să fie suficient de detaliată, astfel încât să permită Consiliului Concurenței realizarea unei evaluări complete;

d) să cuprindă explicații cu privire la modul în care ansamblul angajamentelor și fiecare dintre acestea permite înlăturarea situației care a condus la declanșarea investigației;

e) să cuprindă detalii cu privire la mecanismul de monitorizare propus de părți, atunci când este cazul;

f) să fie însoțită de o versiune neconfidențială a propunerii de angajamente, necesară pentru consultarea de către Consiliul Concurenței a terților interesați.

Atunci când constată că angajamentele propuse sunt suficiente pentru protecția concurenței și că îndeplinirea lor conduce la înlăturarea situației care a determinat declanșarea investigației, Consiliul Concurenței va emite o decizie prin care conferă forță obligatorie angajamentelor propuse de întreprinderi.

Decizia privind acceptarea angajamentelor va specifica perioada pentru care întreprinderea este ținută de aceste angajamente. Obligația întreprinderii de a respecta angajamentele încetează de drept la data expirării perioadei

prevăzute în decizia privind acceptarea angajamentelor.

În anumite cazuri Consiliul Concurenței poate solicita părților să propună numirea unui mandatar care să monitorizeze respectarea angajamentelor.

În Monitorul Oficial nr. 15 din 7 ianuarie 2011 s-a publicat Legea nr. 283 din 28 decembrie 2010 privind camerele pentru agricultură, silvicultură și dezvoltare rurală:

Înființarea camerelor agricole are ca scop îndeplinirea obiectivelor fundamentale din zonele rurale înscrise în Agenda Lisabona respectiv:

- a) competitivitate;
- b) ameliorarea terenurilor agricole și forestiere;
- c) rolul primordial al agromediului în dezvoltarea durabilă a zonelor rurale;
- d) creșterea calității vieții în zonele rurale.

Camerele agricole sunt instituții de utilitate publică, nonprofit, cu personalitate juridică, create în scopul de a reprezenta, promova și ocroti interesele agriculturii, zootehniei și silviculturii, cu toate ramurile lor, precum și de a contribui prin toate mijloacele la sporirea producției tuturor ramurilor agricole, zootehnice și silvice.

În Monitorul Oficial nr. 18 din 10 ianuarie 2011 s-a publicat Legea educației naționale nr. 1/2011

Conform scopului declarat legea asigură cadrul pentru exercitarea sub autoritatea statului român a dreptului fundamental la învățătură pe tot parcursul vieții. Legea reglementează structura, funcțiile, organizarea

și funcționarea sistemului național de învățământ de stat, particular și confesional.

În Monitorul Oficial nr. 75/28 ianuarie 2011 a fost publicat Ordinul Comunicațiilor și Societății Informaționale nr. 173 pentru aprobarea Normelor tehnice privind Sistemul național electronic de plată online a taxelor și impozitelor utilizând cardul bancar.

Prin acest Ordin au fost aprobate normele tehnice privind Sistemul național electronic de plată online a taxelor și impozitelor, utilizând cardul bancar. A fost desemnat ca operator al Sistemului național electronic de plată online a taxelor și impozitelor Centrul Național de Management pentru Societatea Informațională.

În Monitorul Oficial nr. 77/31 ianuarie 2011 a fost publicat Ordinul vicepreședintelui Autorității Naționale de Administrare Fiscală pentru aprobarea Instrucțiunilor privind accesul operatorilor economici la aplicația EMCS-RO STOCURI pentru depunerea online a declarațiilor privind situația achizițiilor și livrărilor de produse accizabile.

Prin acest Ordin s-au aprobat Instrucțiunile privind accesul operatorilor economici la aplicația EMCS-RO STOCURI pentru depunerea online a declarațiilor privind situația achizițiilor și livrărilor de produse accizabile prevăzute în anexa actului normativ.

În Monitorul Oficial nr. 77/31 ianuarie 2011 a fost publicată Ordonanța Guvernului nr. 2 privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.

18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului.

Ordonanța Guvernului modifică modalitatea de organizare a examenului de admitere în rezidențiat și modifică activitățile pe care le pot desfășura medicii rezidenți precum și medicii din promoția 2005 și ulterioare care nu au fost confirmați medici rezidenți.

În Monitorul Oficial nr. 77/31 ianuarie 2011 a fost republicată Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea unor fapte de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice.

Legea a fost republicată în temeiul art. II din Legea nr. 153/2010 privind modificarea Legii nr. 61/1991, publicată în Monitorul Oficial nr. 496/19 iulie 2010, dându-se textelor o nouă numerotare.

În Monitorul Oficial nr. 80/31 ianuarie 2011 a fost publicată Ordonanța Guvernului nr. 5/2011 pentru aprobarea unor reglementări privind creșterea siguranței rutiere și destinația sumelor încasate de către personalul împuternicit cu atribuții de inspecție și control în urma aplicării sancțiunilor contravenționale specifice activității de transport rutier.

Ordonanța Guvernului aduce modificări Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere și Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor.

Actul normativ aduce modificări în ceea ce privește atribuțiile personalului împuternicit să inspecteze, să controleze și să sancționeze contravențiile specifice activității de transport

rutier, precum și destinația sumelor rezultate în urma acestor activități, respectiv venituri proprii ale Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România – S.A.

De asemenea, începând cu data de 1 noiembrie 2011 devine obligatorie echiparea autovehiculelor cu anvelope de iarnă. Conducerea autovehiculului pe drumuri publice acoperite de zăpadă, gheață sau polei fără a fi echipat cu anvelope de iarnă constituie contravenție.

În Monitorul Oficial nr. 81/31 ianuarie 2011 a fost publicată Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 1/2011 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor acordate beneficiarilor proveniți

din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională.

Prevederile actului normativ privesc revizuirea până la data de 31.12.2011 a pensiilor prevăzute de Legea nr. 119/2010. Astfel, obligația identificării și transmiterii la casele de pensii sectoriale a veniturilor realizate lunar de către fiecare beneficiar revine instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională.

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 1/2011 prevede și modalitatea de calculare a punctajului mediu anual pentru perioadele pentru care nu se poate face dovada veniturilor de către beneficiarii actului normativ.

Jurisprudența Curții Constituționale a României

În Monitorul Oficial nr. 70 din data de 27 ianuarie 2011 a fost publicată Decizia Curții Constituționale nr. 1609/2010 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 21 alin. (2) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Curtea Constituțională a constatat că prevederile art. 21 alin. (2) teza a II-a din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004 sunt neconstituționale, întrucât redactarea defectuoasă a textului este de natură să constituie veritabile obstacole în

calea exercitării dreptului de acces liber la justiție.

Textul declarat neconstituțional prevedea că introducerea cererii de revizuire trebuie să aibă loc în termen de 15 zile de la comunicare, care se face, prin derogare de la regula consacrată de art. 17 alin. (3) din Legea contenciosului administrativ, la cererea temeinic motivată a părții interesate, în termen de 15 zile de la pronunțare.

Această modalitate de redactare a textului legal face imposibilă determinarea momentului de la care începe să curgă termenul de promovare a unei cereri de revizuire.

Jurisprudență C.E.D.O

În Monitorul Oficial nr. 64/25 ianuarie 2011 a fost publicată Hotărârea Curții Europene a Drepturilor Omului în cauza Bartos contra României din 20 iulie 2006.

Curtea a apreciat că a avut loc o încălcare a art. 6 para. 1 din Convenție și a art. 1 din Protocolul nr. 1, pentru motivele dezvoltate în

cauza Brumărescu contra România. Astfel, respectarea principiului securității raporturilor civile interzice ca hotărâri judecătorești care se bucură de autoritate de lucru judecat să fie repuse în discuție pe calea recursului în anulare pentru simplul motiv că există două puncte de vedere asupra chestiunii respective.

Jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene

20 ianuarie 2011 – Hotărârea în cauza C-155/09 Comisia c. Republica Elenă

Curtea a hotărât că legislația internă care prevede scutiri de taxe la cumpărarea unui prim imobil cu scop de locuință exclusiv pentru persoanele care au deja reședința în

Grecia și pentru cetățenii greci cu reședința în străinătate, nu și pentru resortisanții altor state membre care doresc să își stabilească în viitor reședința în Grecia încalcă principiile fundamentale ale Uniunii Europene și restrânge dreptul la liberă circulație în cadrul Uniunii Europene.



Apariție Februarie 2011

Ediție întocmită cu contribuția avocaților colaboratori Alin Axente și Daniel Aragea și cu sprijinul avocatului colaborator Lucian Catrinoiu.

Buletinul Juridic apare sub coordonarea Adrianei Almășan, avocat colaborator senior.

În noiembrie 2010, STOICA & Asociații a aniversat 15 ani de la constituire. Înființată în noiembrie 1995 prin asocierea a doi dintre cei mai valoroși avocați români, Valeriu Stoica și Cristiana I. Stoica, societatea STOICA & Asociații și-a extins în mod constant aria experienței sale profesionale și a dezvoltat o echipa care în prezent numără 40 avocați cu o pregătire profesională deosebită.

De la înființare și până în prezent, STOICA & Asociații și-a extins în mod constant aria experienței sale profesionale în următoarele domenii:

Societăți comerciale și drept comercial
Drept bancar, financiar și piețe de capital
Drept imobiliar
Reprezentare în litigii
Investiții străine și privatizări
Finanțări de proiect

Proprietate intelectuală și drepturi de autor
Dreptul concurenței
Drept fiscal și financiar
Dreptul muncii
IT, telecomunicații și media
Energie și resurse naturale
Dreptul maritim și al transportului